



P10

Jaarverslag 2016

Geachte lezer,

Met veel trots presenteert de P10 het digitale jaarverslag over de activiteiten en behaalde resultaten in 2016.

2016 stond voor de P10 voornamelijk in het teken van de uitvoering van de strategische agenda, het intensiveren van het lobbywerk en de uitbreiding van het aantal leden.

De thema's aantrekkelijk platteland, maatwerk platteland en samenspel met stad staan centraal in de strategische agenda. Er is in het bijzonder veel aandacht geweest voor de onderwerpen digitale bereikbaarheid, herverdeling van het gemeentefonds en de Omgevingswet.

Zo heeft de P10 het pamflet 'ontsluiting toekomstbestendig internet voor de buitengebieden van Nederland' gepubliceerd, is er intensief gelobbyd voor een volledige herverdeling van het gemeentefonds, cluster VHROSV, en heeft de P10 deelgenomen aan de consultatie voor de AMvB's van de Omgevingswet. Ook heeft de P10 een position paper geschreven en toegezonden aan de landelijke partijen in het kader van de voorbereiding van de partijprogramma's voor de Tweede Kamerverkiezingen in 2017.

De gemeenten Goeree-Overflakkee, Tynaarlo, Peel en Maas en Hof van Twente hebben een toetredingsverzoek ingediend, waar het algemeen bestuur positief over heeft besloten. De P10 bestaat per 1 januari 2017 uit 15 leden.

De P10 heeft een productief en goed jaar gehad waarin belangrijke stappen zijn gezet en de herkenbaarheid, slagkracht en het plezier in de samenwerking verder zijn gegroeid. Daaraan hebben alle deelnemers bijgedragen en zijn wij ze als dagelijks bestuur grote dank verschuldigd.

Het dagelijks bestuur.





Organisatie P10

De organisatie van de P10 bestaat uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een kerngroep. Deze worden ondersteund door een consultant, het secretariaat en diverse ambtelijke werkgroepen. Het algemeen bestuur wordt gevormd door de burgemeester en één wethouder per deelnemende gemeente, aangevuld met de leden van de kerngroep. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter, die burgemeester is van één van de P10 gemeenten en uit drie wethouders. De kerngroep wordt gevormd door vijf gemeentesecretarissen.

De vergadercyclus bestaat uit een vergadering van de kerngroep, gevolgd door de vergadering van het dagelijks bestuur en van het algemeen bestuur. In 2016 is deze vergadercyclus vier keer doorlopen. De vergaderingen van de kerngroep en het dagelijks bestuur hebben twee keer telefonisch plaatsgevonden en twee keer op locatie. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn drie keer op een centrale locatie in het land georganiseerd en daarnaast als onderdeel van de zomersessie in Ooststellingwerf. Het overleg tussen het dagelijks bestuur en de kerngroep heeft dit jaar in mei en november plaatsgevonden.



Overdracht voorzitterschap P10

Op 2 december 2016 heeft het algemeen bestuur Ellen van Selm, burgemeester van Opsterland gekozen als nieuwe voorzitter van de P10 per 1 januari 2017. Ellen van Selm volgt Annemiek Jetten op die per 9 januari 2017 benoemd is tot burgemeester van Vlaardingen. Gevolg van de verkiezing van Ellen van Selm is dat Wietze Kooistra (Opsterland) zijn lidmaatschap van het dagelijks bestuur moet beëindigen en opgevolgd wordt door Peter Ploegaert (Sluis). Afspraak binnen de P10 is dat er geen twee leden van één gemeente zitting mogen nemen in het dagelijks bestuur.



Personele mutaties

In 2016 is een aantal nieuwe gemeentesecretarissen gestart. De P10 heeft op 30 maart 2016 afscheid genomen van Arne van Hout. Arne van Hout is per 15 mei 2016 benoemd als gemeentesecretaris van Nijmegen. De laatste vijf jaar was hij gemeentesecretaris van Bronckhorst en sinds het prille begin actief betrokken bij de P10.

Bart Drewes heeft Arne van Hout opgevolgd als gemeentesecretaris in Bronckhorst per 5 september. Sinds 1 mei is Arthur Cremers gemeentesecretaris van Hollands Kroon.

In Berkelland is Martin Broers per 1 september begonnen als gemeentesecretaris. Op dezelfde datum is Wim van Esch gestart in Goeree-Overflakkee. De gemeente Peel en Maas heeft per 17 oktober een nieuwe gemeentesecretaris in de persoon van Leon Breukers.

Uitbreiding P10

De gemeenten Goeree-Overflakkee en Tynaarlo hebben begin 2016 een verzoek ingediend om lid te mogen worden van de P10. Het algemeen bestuur heeft op 30 maart 2016 besloten dat beide gemeenten per 1 april lid zijn van de P10. De gemeente Peel en Maas diende op 31 mei een toetredingsverzoek in. Het algemeen bestuur heeft ook op dit verzoek positief besloten en zodoende trad Peel en Maas per 1 juli toe tot de P10.

De P10 bestaat per 1 januari 2017 uit 15 leden omdat ook de gemeente Hof van Twente een toetredingsverzoek heeft ingediend, waar het algemeen bestuur op 2 december positief over heeft besloten.

Gemeenten kunnen een toetredingsverzoek indienen bij de P10. De P10 toetst dan of zij binnen het P10 profiel passen. De P10 gemeenten kenmerken zich door een relatief groot oppervlakte met veel (kleine) kernen, zonder (grote) stedelijke kern.



Communicatie

De P10 communiceert via haar website, persberichten en nieuwsbrieven. De P10 heeft in 2016 drie nieuwsbrieven uitgegeven, in juni, juli en november. Via persberichten is er gecommuniceerd over de toetreding van de gemeenten Goeree-Overflakkee, Tynaarlo, Peel en Maas en Hof van Twente.

Aan de Henk Alderink prijs 2016 zijn drie persberichten gewijd. Eén betreffende de start van de aanmeldingsprocedure, één over de bekendmaking van de winnaar van de Henk Alderink prijs en tenslotte over de uitreiking.

Begin juni heeft de P10 een persbericht verzonden met als titel 'P10 blijft aandringen op eerlijke herverdeling gemeentefonds', om nogmaals aandacht te vragen voor het P10 standpunt. Tenslotte is er in december aandacht gevraagd voor het P10 standpunt met betrekking tot internet in het buitengebied en is aandacht geschonken aan het feit dat Ellen van Selm per 1 januari 2017 de nieuwe P10 voorzitter is.

Zomersessie en wintersessie

De P10 organiseert ieder jaar een zomersessie en wintersessie. De zomersessie vindt plaats bij één van de deelnemende gemeenten en de wintersessie op een centrale locatie in het land. Tijdens deze sessies vinden er naast de vergadering van het algemeen bestuur ook ambtelijke bijeenkomsten plaats waar kennis en ervaringen worden gedeeld.

Op 29 juni was de P10 te gast bij de gemeente Ooststellingwerf. Thema van de zomersessie was innovatie en duurzaamheid. Naast de vergadering van het algemeen bestuur vonden er 's ochtends drie ambtelijke sessies plaats. Een bijeenkomst over biobased economy, een bijeenkomst over het Europees subsidieprogramma POP3 en de gemeentesecretarissen kwamen bij elkaar om te spreken over de uitvoering van het jaarplan. De lunch werd genoten in het E-communitycentrum.



Na de lunch werd de P10 ontvangen door het bedrijf Ecostyle voor een rondleiding. De zomersessie werd afgesloten in het Buitencentrum Drents-Friese Wold waar een ontspannende boswandeling gemaakt kon worden of een ritje op een Segway. In totaal namen ongeveer 40 personen deel aan de zomersessie.

De wintersessie vond plaats op 2 december in hotel restaurant Oud London te Zeist. Er namen zo'n 60 personen deel aan het programma. Er vonden ambtelijke sessies plaats over de toekomst van de gemeentefinanciën, over het Persoonsgebonden Budget en over de Omgevingswet. Parallel aan deze sessies vond de vergadering van het algemeen bestuur plaats waarin Ellen van Selm tot nieuwe voorzitter werd gekozen.

Kort na de middag werd de Henk Alderink prijs uitgereikt aan Wijnjewoude Energie Neutraal. De wintersessie werd afgesloten met een gezamenlijke lunch.

Henk Alderink prijs

De Henk Alderink prijs is vernoemd naar de overleden oprichter van de P10, Henk Alderink. Op zijn initiatief bundelden de grootste plattelandsgemeenten binnen de P10 hun krachten om zo een stevig plattelandsgeluid te kunnen laten horen in Den Haag. Het doel van de prijs is om aan heel Nederland te laten zien dat het platteland leeft, energie heeft, spannend is, vernieuwend is en geloof heeft in de toekomst.



De P10 ontving 25 inzendingen uit heel Nederland. Een onafhankelijke jury beoordeelde de initiatieven. De jury bestond uit de heer drs. H.J. Simons (oud-staatssecretaris), mevrouw prof. dr. ir. B. Bock (Bijzonder Hoogleraar Bevolkingsdaling en Leefbaarheid voor Noord-Nederland) en de heer drs. S. Wieringa CMC (voorzitter Wijzelf Zorgcoöperatie Achterhoek, winnaar Henk Aalderink prijs 2015). Wijnjewoude Energie Neutraal werd als winnaar gekozen.

Wijnjewoude Energie Neutraal is het project dat volgens de jury het meest vernieuwend en realistisch is, de leefbaarheid vergroot en een antwoord is op de vraagstukken waar we nu en in de komende jaren als platteland mee te maken hebben. Het is kopieerbaar voor andere initiatiefnemers en draagt bij aan de strategische doelstellingen van de P10.



Wijnjewoude Energie Neutraal is een langlopend dorpsproject met als doel de duurzame dorpsdroom, energieneutraal in 2025, te verwezenlijken. De hele dorpsgemeenschap (van huiseigenaren tot boeren en van huurders tot bedrijven en verenigingen) bespaart op energie(lasten) en wekt in eigen dorp groene stroom op.

Juryvoorzitter prof. dr. ir. Bettina Bock en P10-voorzitter mr. Annemiek Jetten MSc reikten de prijs gezamenlijk uit tijdens de Wintersessie van de P10 op vrijdag 2 december.

Position Paper

Half juli heeft de P10 haar position paper verzonden aan de leden van de verkiezingsprogrammacommissies van de politieke partijen die momenteel zitting hebben in de Tweede Kamer. In de position paper zijn de thema's aantrekkelijk platteland, maatwerk platteland en samenspel met stad vanuit de strategische agenda toegelicht.

Uitvoering strategische agenda

De P10 heeft haar strategische agenda vertaald in een uitvoeringsplan, het jaarplan. Het jaarplan bevat de drie thema's: aantrekkelijk platteland, maatwerk platteland en samenspel met stad. In het jaarplan zijn deze thema's uitgewerkt in zeven subthema's. De leden van het dagelijks bestuur zijn verantwoordelijk voor elk één thema. Theo Meskers is verantwoordelijk voor het thema aantrekkelijk platteland, Wietze Kooistra voor maatwerk platteland en Jan Engels voor samenspel met stad. Aan alle thema's is uitvoering gegeven in 2016. In dit jaarverslag lichten we er drie onderwerpen uit, waarover we kort verslag doen.

Herverdeling gemeentefonds (Cluster VHROSV)

In april heeft de P10 een brief geschreven aan de VNG. De P10 heeft kenbaar gemaakt dat de leefbaarheid van het platteland een belangrijk speerpunt is voor de P10 gemeenten en dat het van groot belang is dat de voorgestelde verdeelformule integraal doorgevoerd wordt. De VNG heeft in augustus gereageerd door de ontwikkelingen te schetsen en aan te geven dat het Kabinet een besluit genomen heeft over de herverdeling van het gemeentefonds cluster VHROSV.

Op 15 juli is een brief verzonden aan minister Blok waarin de P10 kenbaar heeft gemaakt met grote verbazing kennis te hebben genomen van het besluit van de minister om de voorgestelde verdeelformule voor het cluster VHROSV niet integraal door te voeren. De minister is opgeroepen om zijn besluit te heroverwegen.

Minister Blok heeft op 30 augustus gereageerd dat zijn besluit inhoudt dat de herverdeling voor 67% wordt ingevoerd per 2017. Een nog verdergaande herverdeling acht de minister niet te verantwoorden, bijvoorbeeld richting de nadeelgemeenten, gelet op de open einden die samenhangen met de begrenzingen van de huidige verdeelsystematiek, de onzekerheden in de onderzoeksuitkomsten en het grote aantal ontwikkelingen op het beleidsterrein.



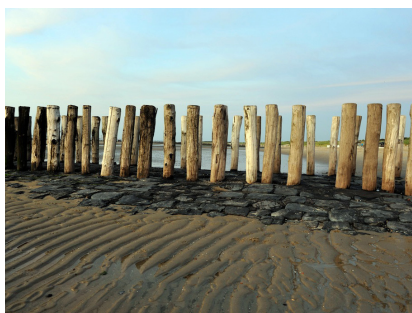
Vanuit de P10 is deelgenomen aan de begeleidingscommissie VHROSV en diverse malen aan ambtelijke bijeenkomsten over de herziening van de financiële verhoudingen met de VNG en het ministerie.

Daarnaast is er in dit dossier afstemming gezocht met o.a. de vereniging van Zeeuwse gemeenten en de regio Achterhoek.

Op 18 november heeft de P10 een brief geschreven aan de Tweede Kamercommissie voor Binnenlandse Zaken om aandacht te vragen voor de herverdeling van het gemeentefonds, cluster VHROSV bij de begrotingsbehandeling 2017. De P10 heeft gevraagd om de begroting 2017 van het ministerie van Binnenlandse Zaken te amenderen op onderstaande punten:

- De voorgestelde verdeling voor het subcluster VHROSV volledig in het gemeentefonds wordt doorgevoerd;
- De oproep van VNO-NCW, MKB- en LTO Nederland aan het nieuwe kabinet voor een minister Stad en Platteland en een investeringsfonds voor het landelijke gebied serieus wordt genomen;
- In de discussie over herijking van de financiële verhoudingen er blijvend aandacht is voor het versterken van de financiële positie van plattelandsgemeenten.

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties [BZK] is eind 2016 gestart met een herziening van de financiële verhoudingen, specifiek over het gemeentefonds en heeft de P10 uitgenodigd voor een ambtelijk gesprek. Dit zal in januari 2017 plaatsvinden.



Omgevingswet

Ook de Omgevingswet is voor de P10 in 2016 een belangrijk dossier geweest. Via deelname aan een aantal klankbordgroepen en bestuurlijke inbreng via de VNG commissie Ruimte en Wonen heeft de P10 haar inbreng geleverd. Er is onder andere deelgenomen aan de klankbordgroep Aanvullingswet Grondeigendom.

In het voorjaar heeft de P10 samen met de G4 en G32 deelgenomen aan de VNG gesprekken ter voorbereiding op de consultatie AMvB's Omgevingswet. In september zijn er twee brieven verstuurd aan minister Schultz van Haegen-Maas Geesteranus. Eén over de consultatie AMvB's Omgevingswet en één over de wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening t.a.v. de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Eind 2016 heeft er een ambtelijk gesprek plaatsgevonden met het ministerie van Infrastructuur en Milieu over de organisatie van een P10 bijeenkomst met als onderwerp de Omgevingswet. Begin 2017 worden de gesprekken hierover voortgezet.

Internet in het buitengebied

De P10 zet zich in voor breedband internet in het buitengebied. De P10 heeft in 2016 een pamflet ontwikkeld met als titel 'ontsluiting toekomstbestendig internet voor de buitengebieden van Nederland'. Naar aanleiding van het pamflet heeft dhr. Meskers namens de P10 deelgenomen aan een reportage van Éénvandaag op 12 december 2016 met als titel 'gemeenten boos over uitblijven werkend internet'. Ook zijn gesprekken gevoerd met het ministerie van Economische zaken en met de Rijksuniversiteit Groningen.

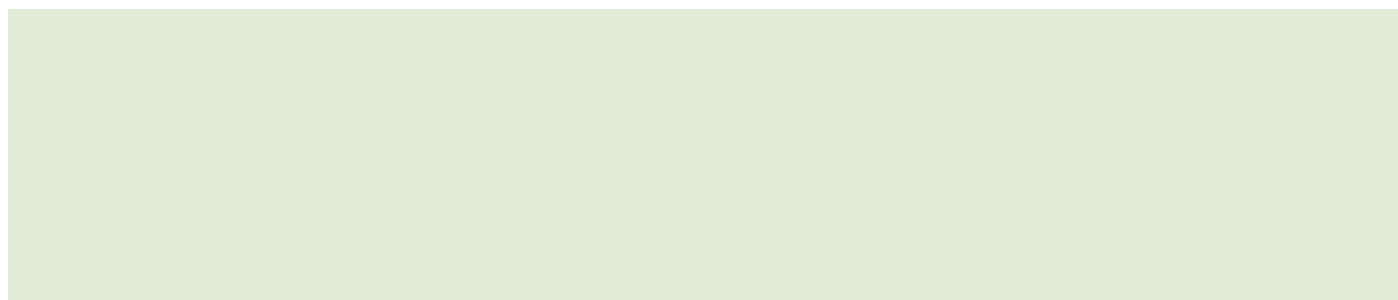


Een greep uit de P10 acties

De P10 is zowel op bestuurlijk als op ambtelijk niveau zeer actief. De P10 wordt met enige regelmaat uitgenodigd voor overleggen of om input gevraagd door ministeries, belangenorganisaties zoals de VNG en netwerkpartners of een combinatie ervan. De P10 wordt dan vertegenwoordigd door leden van het algemeen bestuur en ambtenaren werkzaam bij één van de P10 gemeenten. Terugkoppeling van deelname aan overleggen en de gegeven input vindt plaats in de vergaderingen van het algemeen bestuur of via de P10 nieuwsbrief.

Onderstaand een nadere greep uit de reacties die door de P10 zijn gegeven of de overleggen waar de P10 in 2016 aan heeft deelgenomen:

- Deelname aan VNG bespreking financiën Omgevingswet;
- Deelname aan VNG bijeenkomst over onderzoek naar de gemeentelijke uitvoeringsgevolgen van de Wet natuurbescherming;
- Deelname aan overleg ministerie van infrastructuur en Milieu inzake landelijke informatiebijeenkomst Aanvullingswet grondeigendom;
- Deelname aan Klankbordgroep Aanvullingwet Grondeigendom van het ministerie van Infrastructuur en Milieu;
- Deelname aan bijeenkomst herziening financiële verhoudingen, georganiseerd door het minister van Binnenlandse Zaken, VNG en de Raad voor de financiële verhoudingen;
- Reactie aan de VNG op concept bereikbaarheidsmonitor 2016;
- Deelname aan Ketenbureau PGB werkgroep vereenvoudiging en financiën/opdrachtgeverschap;
- Via de VNG deelname aan werkgroep verkenning SPI snelheid Rijkswaterstaat;
- Deelname aan werkgroep ontwikkelingen landbouwverkeer van het kenniscentrum voor verkeer, vervoer en infrastructuur (CROW);
- Deelname aan VNG bijeenkomsten over de evaluatie VTH stelsel en status privatisering bouwtoezicht;
- Dagvoorzitter bestuurlijke VNG- bijeenkomst 'landelijk gebied en gezondheid' 14 september 2016 te Barneveld;
- Deelname als schaduwrapporteur aan advies inzake steunmaatregelen voor jonge boeren in commissie NAT van Comité van de Regio's d.d. 28 november 2016. <http://cor.europa.eu>.



CONTACT

P10
Postbus 27
4500 AA Oostburg (Zld)
Tel. 140117